

# COMPRENDRE LA PLANIFICATION EN FLANDRE & EN FRANCE

## DE RUIMTELijke ORDENING GEORDEND.

### EEN GIDS VOOR DE RUIMTELijke PLANNING IN VLAANDEREN EN FRANKRIJK





## AVANT-PROPOS

L'intégration européenne dans les régions frontalières pose la question de l'aménagement de ces espaces. Cette problématique est d'autant plus prégnante sur le territoire franco-flamand West-Vlaanderen / Flandre-Dunkerque-Côte d'Opale qu'il se caractérise par une continuité territoriale et que ses habitants franchissent quotidiennement la frontière pour travailler, pour les affaires ou pour accéder à toutes sortes de services.

En matière d'aménagement du territoire, la frontière témoigne encore de deux approches différentes en termes de législations , procédures et d'outils. La manière d'appréhender les enjeux d'aménagement territorial et d'y répondre peut également être singulière. La coordination des politiques d'aménagement, la mise en cohérence les documents de planification dans un contexte transfrontalier se construisent pas à pas ... et nécessitent au préalable une bonne connaissance du fonctionnement du système des partenaires.

Ce lexique bilingue « **COMPRENDRE LA PLANIFICATION EN FLANDRE ET EN FRANCE** » a été conçu par [le groupe de travail territoire du GECT West-Vlaanderen / Flandre-Dunkerque-Côte d'Opale](#) comme un outil au service de cette coopération, pour les élus et techniciens en charge de l'aménagement du territoire, pour construire et nourrir une culture commune dans ce domaine.

Il présente, de part et d'autre de la frontière, la répartition des compétences, les documents d'urbanisme et leur articulation.

Ce lexique se veut un outil évolutif : il sera alimenté au fur et à mesure des travaux du GECT, en fonction des besoins de ses structures membres et partenaires mais aussi des changements institutionnels. Nous remercions toutes celles et ceux qui ont participé à l'élaboration de cet outil et qui souhaiteraient, à l'avenir, contribuer à son amélioration.

## VOORWOORD

De Europese integratie van grensregio's stelt de ruimtelijke ordening van deze ruimtes in vraag. Deze problematiek is zeker aan de orde in de Frans-Vlaamse grensregio West-Vlaanderen/Flandre-Dunkerque-Côte d'Opale die gekenmerkt wordt door een territoriale continuïteit en waar mensen dagelijks de grens oversteken om te werken, te ondernemen en van allerhande diensten gebruik te maken.

De ruimtelijke ordening wordt nog steeds bepaald door nationale of gewestelijke wetgeving, procedures en instrumenten. Er bestaan geen eengemaakte procedures voor grensoverschrijdende regio's. Bovendien kunnen de uitdagingen op vlak van ruimtelijke ordening anders begrepen worden en kunnen ze een verschillend antwoord krijgen. Het beleid inzake ruimtelijke ordening coördineren en de planningsdocumenten op elkaar afstemmen gebeurt bijgevolg stap per stap en vergt een goede kennis van de werking van het systeem van de partners.

De **werkgroep Ruimte** van de **EGTS West-Vlaanderen/Flandre-Dunkerque-Côte d'Opale** stelde dit tweetalige lexicon op '**DE RUIMTELIJKE ORDENING GEORDEND. EEN GIDS VOOR DE RUIMTELIJKE PLANNING IN FRANKRIJK EN VLAANDEREN**'. Het lexicon is opgevat als een werkinstrument en bestemd voor beleidsverantwoordelijken en administraties bevoegd voor ruimtelijke planning. Het lexicon zorgt voor een betere kennis ter zake en wil de dialoog over de grensoverschrijdende dimensie van ruimtelijke planning ondersteunen en stimuleren.

Het lexicon stelt de bevoegdhedenverdeling voor op vlak van ruimtelijke ordening, de stedenbouwkundige documenten en hun onderlinge verhoudingen en dit telkens aan beide zijden van de grens.

Dit lexicon zal gaandeweg geactualiseerd en aangevuld worden met de institutionele ontwikkelingen en de evolutie van het wettelijk kader op vlak van ruimtelijke ordening. Ook de werkzaamheden van de EGTS en de behoeften van de leden en de partners van de EGTS zullen het lexicon verrijken. Wij bedanken allen die geholpen hebben om dit instrument op te stellen en hen die in de toekomst het lexicon verder zullen aanvullen.



## SOMMAIRE

I- CONTEXTE INSTITUTIONNEL EN BELGIQUE	1
1.1 LES RÉGIONS	1
1.2 LES COMMUNAUTÉS	3
1.3. LES PROVINCES	4
1.4. LES COMMUNES	5
II. PRÉSENTATION DES DOCUMENTS D'URBANISME ET LEUR ARTICULATION EN FRANCE	7
1. <u>LA DTADD</u> : LA DIRECTIVE TERRITORIALE D'AMÉNAGEMENT ET DE DÉVELOPPEMENT DURABLE	7
2. <u>LE SRADDET</u> : LE SCHEMA REGIONAL D'AMÉNAGEMENT, DE DÉVELOPPEMENT DURABLE ET D'EGALITE DES TERRITOIRES	7
3. <u>LE SCoT</u> : Le SCHÉMA DE COHÉRENCE TERRITORIALE	10
4. <u>LE PLUI</u> : LE PLAN LOCAL D'URBANISME INTERCOMMUNAL	12
III. PRÉSENTATION DES DOCUMENTS D'URBANISME ET LEUR ARTICULATION EN FLANDRE	15
1. STRUCTUURPLAN - DOCUMENTS D'ORIENTATIONS STRATÉGIQUES	15
1.1 RSV : « RUIMTELijk STRUCTUURPLAN VLAANDEREN » – RÉGION FLAMANDE	15
1.2 PRS « PROVINCIAAL RUIMTELijke STRUCTUURPLAN - FLANDRE OCCIDENTALE	16
1.3 GRS « GEMEENTELijk RUIMTELijk STRUCTUURPLAN » - COMMUNE	17
2. RUIMTELijke UITVOERINGSPLANNEN - DOCUMENTS D'EXECUTION	17

## INDEX

I- DE STRUCTUUR VAN DE FEDERALE STAAT EN DE BESTUURNIVEAUS	1
1.1 DE GEWESTEN	1
1.2 DE GEMEENSCHAPPEN	3
1.3. DE PROVINCIES	4
1.4. DE GEMEENTEN	5
II. VOORSTELLING VAN DE PLANNINGSDOCUMENTEN IN FRANKRIJK EN HUN ONDERLINGE VERHOUDINGEN	7
1. <u>LA DTADD</u> : LA DIRECTIVE TERRITORIALE D'AMÉNAGEMENT ET DE DÉVELOPPEMENT DURABLE	7
2. <u>Le SRADDET</u> : LE SCHÉMA RÉGIONAL D'AMÉNAGEMENT, DE DÉVELOPPEMENT DURABLE ET D'EGALITÉ DES TERRITOIRES	7
3. <u>Le SCoT</u> : LE SCHÉMA DE COHÉRENCE TERRITORIALE	10
4. <u>Le PLUI</u> : LE PLAN LOCAL D'URBANISME INTERCOMMUNAL	12
III. VOORSTELLING VAN DE PLANNINGSDOCUMENTEN IN VLAANDEREN EN HUN ONDERLINGE VERHOUDINGEN	12
1. STRUCTUURPLAN - BELEIDSDOCUMENT	15
1.1 RSV: RUIMTELijk STRUCTUURPLAN VLAANDEREN – GEWEST VLAANDEREN	15
1.2 PRS: PROVINCIAAL RUIMTELijk STRUCTUURPLAN - WEST-VLAANDEREN	16
1.3 GRS : GEMEENTELijk RUIMTELijk STRUCTUURPLAN - GEMEENTEN	17
2. RUIMTELijke UITVOERINGSPLANNEN - UITVOERINGSPLAN	17

## I- CONTEXTE INSTITUTIONNEL EN BELGIQUE

L'organisation pyramidale de l'ancien Etat unitaire a laissé la place à un système plus complexe à 3 échelons, mis en place par la réforme de l'État. Le système fédéral actuel est le résultat d'un processus qui s'est réalisé en plusieurs étapes, surtout depuis 1970.

*L'échelon supérieur est occupé par :*

- \* **l'État fédéral belge,**
- \* **les Régions** : la Région flamande, la Région wallone et la Région Bruxelles-Capitale.
- \* **les 3 Communautés liées à la langue** : la Communauté flamande (néerlandophone), la Communauté française (francophone) et la Communauté germanophone.

Tous sont égaux en droit. Ils interviennent donc sur un pied d'égalité mais dans des domaines différents.

### 1.1 LES RÉGIONS

Leurs domaines de compétences touchent à «**l'occupation du territoire**» au sens large du terme.

Elles exercent leurs compétences en matière d'économie, d'emploi, d'agriculture, de politique de l'eau, de logement, de travaux publics, d'énergie, de transport (à l'exception de la SNCB qui équivaut à la SNCF française), d'environnement, d'aménagement du territoire et d'urbanisme, de conservation de la nature, de crédit, de commerce extérieur, de tutelle sur les provinces, les communes et les intercommunales. Elles sont également compétentes en matière de recherche scientifique et en relations internationales dans les domaines précités.

Ces cartes présentent, de manière schématique, l'Etat fédéral et les régions de la Belgique. Les cartes montrent clairement sur quel territoire les régions exercent leurs compétences.

## I- DE STRUCTUUR VAN DE FEDERALE STAAT EN DE BESTUURNIVEAUS

Door de staatshervorming heeft de piramide van de eenheidsstaat plaats gemaakt voor een systeem met drie verdiepingen. Het huidige federale systeem is het resultaat is van een proces dat in fasen plaatsvond, en in essentie startte in 1970.

*Op de hoogste verdieping staan nu de :*

- \* **federale staat,**
- \* **de gemeenschappen**
- \* **en de gewesten**

Die op juridisch vlak alle drie elkaar gelijke zijn. Ze staan op voet van gelijkheid, maar zijn bevoegd voor verschillende domeinen.

### 1.1 DE GEWESTEN

**Gewesten** beschikken over bevoegdheden in domeinen die met hun **regio of gebied** in de ruime zin van het woord te maken hebben. Ze zijn bevoegd voor economie, werkgelegenheid, landbouw, waterbeleid, huisvesting, openbare werken, energie, vervoer (met uitzondering van de NMBS), leefmilieu, ruimtelijke ordening en stedenbouw, natuurbescherming, krediet, buitenlandse handel, toezicht over de provincies, de gemeenten en de intercommunales. Ook zijn zij bevoegd voor het wetenschappelijk onderzoek en de internationale betrekkingen in de voornoemde domeinen.

Deze kaarten stellen op een schematische manier de federale staat en de verschillende gewesten van België voor. De kaarten tonen duidelijk op welk grondgebied de gewesten hun bevoegdheden uitoefenen.

## LA RÉGION FLAMANDE



La Région flamande exerce ses compétences dans la région néerlandophone se composant des provinces de la Flandre occidentale, la Flandre orientale, Anvers, le Limbourg, et le Brabant-Flamand.

## LA RÉGION WALLONE



La Région wallonne exerce ses compétences dans la région francophone se composant des provinces du Hainaut, du Luxembourg, du Namur, du Brabant-Wallon et de Liège.

## LA RÉGION BRUXELLES-CAPITALE



La région de Bruxelles-Capitale exerce ses compétences dans les 19 communes de la région bilingue de Bruxelles-Capitale.

## HET VLAAMS GEWEST



Het Vlaams Gewest oefent zijn bevoegdheden uit in het Nederlandse taalgebied bestaande uit de provincies West-Vlaanderen, Oost-Vlaanderen, Antwerpen, Limburg, en Vlaams-Brabant.

## HET WAALS GEWEST



Het Waals Gewest oefent zijn bevoegdheden uit in het Franse taalgebied dat bestaat uit de provincies Henegouwen, Luxembourg, Namen, Waals-Brabant, en Luik.

## HET BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST



Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest oefent zijn bevoegdheden uit in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad (de 19 Brusselse gemeenten).

## 1.2 LES COMMUNAUTÉS

La Communauté est fondée sur la notion de « langue » et celle-ci est liée aux personnes.

On peut donc rattacher aux compétences des communautés toute une série de matières connexes: la culture (théâtre, bibliothèques, audio-visuel ....), l'enseignement, l'emploi des langues et les matières dites «personnalisables» qui comprennent, d'une part, la politique de santé (médecine préventive et curative) et, d'autre part, l'aide aux personnes (la protection de la jeunesse, l'aide sociale, l'aide aux familles, l'accueil des immigrés, ...).

Les communautés sont également compétentes en matière de recherche scientifique et de relations internationales dans les domaines qui relèvent de leur compétence.

Ces cartes présentent, de manière schématique, l'Etat fédéral et les différentes communautés de la Belgique. Les cartes montrent clairement sur quel territoire les communautés exercent leurs compétences.

### LA COMMUNAUTÉ FLAMANDE



La Communauté flamande exerce ses compétences sur le territoire de la Région flamande et de la Région de Bruxelles-Capitale.

## 1.2 DE GEMEENSCHAPPEN

Aangezien **gemeenschappen** gebaseerd zijn op de notie «taal» en taal «aan de persoon gebonden» is, zijn de gemeenschappen bevoegd voor de cultuur (theater, bibliotheken, audiovisuele media, ...), het onderwijs, het gebruik van talen en de persoonsgebonden aangelegenheden die aan de ene kant het gezondheidsbeleid (de curatieve en preventieve geneeskunde) en aan de andere kant de hulp aan personen (de jeugdbescherming, de sociale bijstand, familiehulp, opvang van immigranten, ...) omvatten.

Zij zijn eveneens bevoegd voor het wetenschappelijk onderzoek over hun bevoegdheden en de internationale betrekkingen die met hun bevoegdheden te maken hebben.

Deze kaarten stellen op een schematische manier de federale staat en de verschillende gemeenschappen van België voor. De kaarten tonen duidelijk op welk grondgebied de gemeenschappen hun bevoegdheden uitoefenen.

### DE VLAAMSE GEMEENSCHAP



De Vlaamse Gemeenschap oefent haar bevoegdheden uit op het grondgebied van het Vlaams Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

## LA COMMUNAUTÉ FRANÇAISE



La Communauté française exerce ses compétences sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale et de la Région wallonne à l'exception de la région de langue allemande.

## DE FRANSE GEMEENSCHAP



De Franse Gemeenschap oefent haar bevoegdheden uit op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en van het Waals Gewest met uitzondering van het Duitse taalgebied.

## LA COMMUNAUTÉ GERMANOPHONE



La Communauté germanophone exerce ses compétences dans la région de langue allemande (9 communes dans la province de Liège).

## DE DUITSTALIGE GEMEENSCHAP



De Duitstalige Gemeenschap oefent haar bevoegdheden uit in het Duitse taalgebied (9 gemeenten in de provincie Luik).

## 1.3. LES PROVINCES

L'échelon inférieur est toujours occupé par les provinces. Mais au lieu d'être sous l'égide de l'État central, comme avant la réforme de 1993, elles doivent agir dans le cadre des compétences fédérales, communautaires ou régionales en étant subordonnées à toutes les autorités supérieures.

## 1.3. DE PROVINCIES

De verdieping onmiddellijk daaronder wordt nog altijd ingenomen door de provincies. Vóór de staatshervorming van 1993 stonden de provincies enkel onder toezicht van de centrale staat. Nu moeten ze werken onder toezicht van alle hogere overheden, in het kader van de federale, gemeenschaps- of regionale bevoegdheden.

## 1.4. LES COMMUNES

Le dernier échelon correspond aux **Communes**, qui sont les lieux de pouvoir les plus proches du citoyen. Elles aussi, comme les provinces, sont soumises aux autorités supérieures. Selon les compétences exercées, elles relèvent donc soit de l'État fédéral, soit de la communauté, soit de la région. Elles sont financées et contrôlées principalement par les régions.

**A la naissance de l'État belge, en 1831, il y avait 2.739 communes.  
Depuis la fusion des communes, opérée en 1975, leur nombre a été réduit à 589.**

Les communes préexistaient à l'État belge. Elles ont été reconnues par la Constitution de 1831 et organisées par la loi de 1836. La dernière loi communale date, quant à elle, de 1988. Dès leur origine, le concept d'autonomie communale" va s'imposer. Cela ne signifie pas que les élus communaux peuvent tout faire, loin s'en faut, mais qu'ils disposent d'une large autonomie dans le cadre des compétences qu'ils exercent, sous la tutelle des autorités supérieures.

Chaque région exerce la tutelle sur les communes de son territoire.  
Le contrôle exercé sur les communes par les autres autorités, à savoir les communautés et l'État fédéral, est limité aux domaines qui relèvent des compétences fédérales et communautaires.

Il y a 589 communes en Belgique.  
Les 308 villes et communes flamandes se répartissent en 5 provinces: ANVERS (Antwerpen), BRABANT-FLAMAND (Vlaams-Brabant), FLANDRE OCCIDENTALE (West-Vlaanderen), FLANDRE ORIENTALE (Oost-Vlaanderen) et LIMBOURG (Limburg).

Les 262 villes et communes wallonnes se répartissent en 5 provinces: BRABANT-WALLON, HAINAUT, LIÈGE, LUXEMBOURG ET NAMUR.

La Région de Bruxelles-Capitale couvre les 19 communes.

Source: [www.belgium.be – informations et services officiels](http://www.belgium.be – informations et services officiels)

## 1.4. DE GEMEENTEN

Onderaan de piramide vinden we nog steeds de gemeenten, het bestuursniveau dat het dichtst bij de burger staat. Net zoals de provincies staan ze onder toezicht van de hogere overheden, in functie van de uitgeoefende bevoegdheden, dus ofwel van de federale staat, ofwel van de gemeenschap ofwel van het gewest. Over het algemeen worden zij gefinancierd en gecontroleerd door de gewesten.

**Bij het ontstaan van de Belgische staat in 1831 waren er 2 739 gemeenten. Sinds de fusie van de gemeenten in 1975 zijn er nog 589 gemeenten.**

De gemeenten bestonden reeds vóór de Belgische staat en ze werden erkend door de grondwet van 1831. Hun organisatie is bepaald in de wet van 1836. In 1988 verscheen de nieuwe gemeentewet. Van bij het begin van hun oprichting was er sprake van 'gemeentelijke autonomie'. Dat betekent niet dat de gemeentelijke verkozenen alles mogen doen, maar wel dat ze over een ruime autonomie beschikken in het kader van de bevoegdheden die ze uitoefenen, onder toezicht van de hogere overheden.

Ieder gewest oefent het toezicht uit op de gemeenten van zijn grondgebied. Het toezicht van de andere overheden, met name de gemeenschappen en de federale staat, op de gemeenten, is beperkt tot de terreinen waarvoor de gemeenschappen en de federale staat bevoegd zijn.

België telt 589 gemeenten.

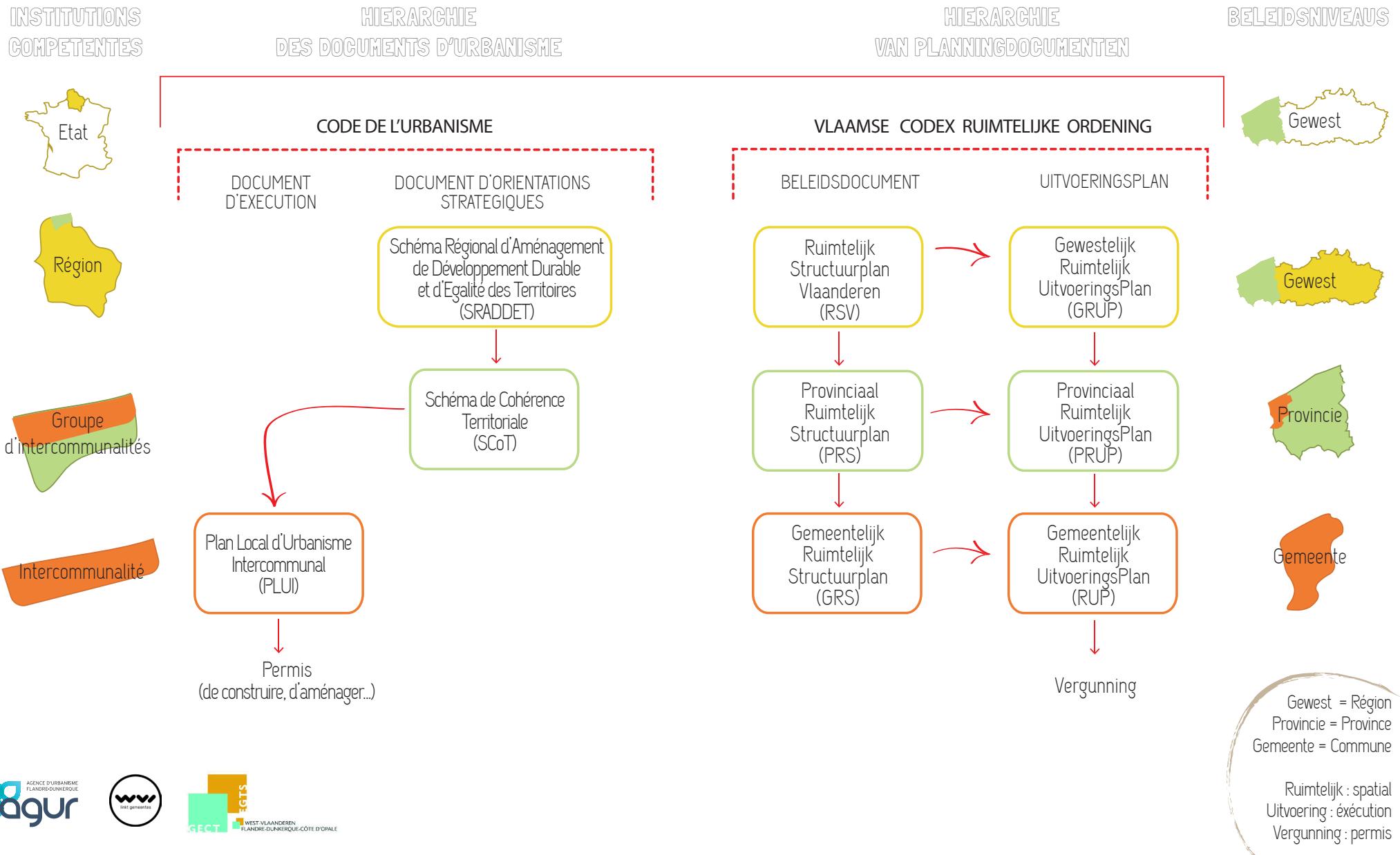
De 308 Vlaamse steden en gemeenten zijn verdeeld over vijf provincies, met name ANTWERPEN, LIMBURG, OOST-VLAANDEREN, VLAAMS-BRABANT en WEST-VLAANDEREN.

De 262 Waalse steden en gemeenten zijn verdeeld over vijf provincies, met name HENEGOUWEN (Hainaut), LUIK (Liège), LUXEMBURG (Luxembourg), NAMEN (Namur) en WAALS-BRABANT (Brabant wallon).

Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest bestaat uit 19 gemeenten.

Bron: [www.belgium.be – informatie en diensten van de overheid](http://www.belgium.be – informatie en diensten van de overheid)

# LA PLANIFICATION PLANNING EN FLANDRE & EN FRANCE IN VLAANDEREN EN FRANKRIJK



## **II. PRÉSENTATION DES DOCUMENTS D'URBANISME ET LEUR ARTICULATION EN FRANCE**

### **1. LA DTADD: LA DIRECTIVE TERRITORIALE D'AMÉNAGEMENT ET DE DÉVELOPPEMENT DURABLE**

Elle est établie à l'initiative et sous responsabilité de l'Etat, en association avec les collectivités territoriales. Elle peut aussi résulter de la demande d'un conseil régional.

Elles définissent, sur certaines parties du territoire, « les orientations fondamentales de l'Etat en matière d'aménagement et d'équilibre entre les perspectives de développement, de protection et de mise en valeur des territoires » ainsi que ses « principaux objectifs de localisation des grandes infrastructures de transport, des grands équipements et de préservation des espaces naturels, des sites et des paysages ».

**Les documents d'urbanisme de rang inférieur (SCoT et PLUi notamment) doivent être compatibles avec leurs orientations d'aménagement.**

On en compte 6 sur le territoire français, sans que la région Hauts-de-France soit concernée par l'une d'elle.

### **2. LE SRADDET : LE SCHÉMA RÉGIONAL D'AMÉNAGEMENT, DE DÉVELOPPEMENT DURABLE ET D'ÉGALITÉ DES TERRITOIRES**

Créé dans un contexte de redéfinition de l'action publique, le SRADDET permet aux Régions de fixer des grandes orientations à l'échelle de leur territoire.

Créé par la loi NOTRe (2015), ce nouveau schéma devient l'outil principal de la région en matière d'aménagement du territoire et de développement durable. Toutes les régions de France doivent élaborer un SRADDET.

Cette démarche vise à simplifier en regroupant, dans un seul document, toutes les politiques thématiques, qui traitent de l'aménagement du territoire.

Sa plus-value repose sur son caractère transversal, car il intègre tous les schémas sectoriels, pour parvenir une planification régionale plus cohérente et stratégique.

## **II. VOORSTELLING VAN DE PLANNINGSDOCUMENTEN IN FRANKRIJK EN HUN ONDERLINGE VERHOUDINGEN**

### **1. LA DTADD : LA DIRECTIVE TERRITORIALE D'AMÉNAGEMENT ET DE DÉVELOPPEMENT DURABLE**

Strategisch overheidsdocument opgemaakt op initiatief van de Staat en onder diens verantwoordelijkheid, in samenwerking met de lagere overheden. Dit document kan ook opgemaakt worden op vraag van een 'conseil régional' (een regionale raad). Deze documenten definiëren voor bepaalde delen van het grondgebied van de Staat de "fundamentele oriëntaties van de Staat inzake ruimtelijke ordening en evenwicht tussen de ontwikkelingsperspectieven, perspectieven voor bescherming en perspectieven voor valorisatie van de gebieden" evenals "de belangrijkste doelstellingen voor inplanting van grote transportinfrastructuur en van grote uitrusting en voor de bescherming van de natuurgebieden, sites en landschappen".

De planningsdocumenten van lagere rang (met name SCOT en PLUI) moeten in overeenstemming zijn met hun voorschriften inzake ruimtelijke ordening.

Het Franse grondgebied telt 6 dergelijke documenten. Er bestaat geen DTADD voor het grondgebied van de Région Hauts-de-France.

### **2. LE SRADDET : LE SCHÉMA RÉGIONAL D'AMÉNAGEMENT, DE DÉVELOPPEMENT DURABLE ET D'ÉGALITÉ DES TERRITOIRES**

Het SRADDET is ontstaan binnen het kader van de herdefiniëring van de publieke actie van de overheid. De régions (regio's) kunnen in het SRADDET de grote krachtlijnen voor hun perimeter vastleggen. Het SRADDET werd in het leven geroepen door de loi NOTRe (2015) en wordt het belangrijkste instrument van een région inzake ruimtelijke ordening en duurzame ontwikkeling.

Alle régions in Frankrijk moeten een SRADDET opmaken.

Het SRADDET streeft vereenvoudiging na: het groepeert in een enkel document alle thematische beleidsdomeinen die de ruimtelijke ordening behandelen.

De meerwaarde van het document ligt in zijn transversale karakter: alle sectorale plannen worden in dit document geïntegreerd om tot een meer coherente en strategische ruimtelijke planning op het niveau van een région te komen.

*Le SRADDET fixe donc les grandes orientations sur les thématiques suivantes :*

- \* *l'aménagement & l'égalité des territoires,*
- \* *Intermodalité & transports,*
- \* *Climat, air & énergie,*
- \* *Protection & restauration de la biodiversité,*
- \* *Prévention, recyclage et valorisation des déchets,*
- \* *environnement, mobilité, numérique...*

Ce **document intégrateur** et transversal est **prescriptif**, c'est-à-dire qu'il est juridiquement opposable ; les documents d'urbanisme inférieurs doivent être compatibles avec celui-ci.

Le schéma s'élabore de manière **concertée** avec les personnes publiques associées (le Préfet de Région, les conseils départementaux, les métropoles, les établissements publics en charge d'un SCoT, les intercommunalités compétentes en matière de PLU, les autorités compétentes pour l'organisation de la mobilité qui ont élaboré un PDU, un comité composé de représentants des collectivités territoriales et de leurs groupements compétents en matière de collecte et de traitement des déchets.

Le document se compose de 3 pièces :

- \* **Un rapport** qui réunit un état des lieux synthétique du territoire régional, les enjeux et l'exposé de la stratégie régionale, les objectifs en matière d'aménagement et de politiques sectorielles, et un ou plusieurs documents graphiques illustratifs.

- \* **Le fascicule** qui rassemble les règles générales à valeur prescriptive organisées en chapitres thématiques, ainsi que des documents graphiques et des propositions de mesures d'accompagnement non prescriptifs et facultatifs. Ce fascicule doit s'accompagner des modalités et indicateurs de suivi et d'évaluation de l'application des règles générales et de leurs incidences.

- \* **Les annexes** qui incluent le rapport sur les incidences environnementales établi dans le cadre de l'évaluation environnementale du schéma ; l'état des lieux de la prévention et de la gestion des déchets dans la région ; le diagnostic du territoire régional, la présentation des continuités écologiques retenues pour constituer la trame verte et bleue régionale, le plan d'action stratégique et l'atlas cartographique qui relèvent du SRCE (Schéma Régional de Cohérence Ecologique) ; et de façon facultative, tous documents, analyses, évaluations et autres éléments utilisés pour élaborer le schéma que la région estime nécessaire de présenter à titre indicatif ainsi que ceux qui portent sur la mise en oeuvre de celui-ci, notamment la contribution attendue du contrat de plan État-région.

*Het SRADDET legt de grote voorschriften vast voor volgende thema's :*

- \* *Ordening en gelijkheid van de grondgebieden*
- \* *Intermodaliteit en transport*
- \* *Klimaat, lucht en energie*
- \* *Bescherming en herstel van de biodiversiteit*
- \* *Preventie, recyclage en valorisatie van afval*
- \* *Milieu, mobiliteit, digitale technologieën*

Het SRADDET is niet enkel een integrerend en transversaal document maar is ook **prescriptief: het is juridisch bindend**. De planningsdocumenten van lagere rang moeten in overeenstemming zijn met het SRADDET.

Het schema wordt uitgewerkt in overleg met de geassocieerde overheidsorganen: de Préfet de Région, de conseils départementaux (de departementale raden), de metropolen, de openbare instanties bevoegd voor een SCoT, de intercommunale structuren bevoegd voor een PLU, de overheden bevoegd voor de organisatie van de mobiliteit die een PDU hebben uitgewerkt, een comité samengesteld uit de vertegenwoordigers van de lagere overheden en hun groeperingen bevoegd voor afvalophaling en –verwerking.

Het document bestaat uit 3 delen:

- \* **Een rapport** dat een beknopte stand van zaken geeft van het regionale gebied, de uitdagingen en de voorstelling van de regionale strategie, de doelstellingen inzake ruimtelijke ordening en sectoraal beleid, een of meerdere grafische documenten ter illustratie.

- \* **Een bundel** met de algemene regels die juridisch bindend zijn georganiseerd in thematische hoofdstukken, de grafische documenten en de voorstellen voor facultatieve begeleidende maatregelen die niet bindend zijn. Deze bundel moet vergezeld worden van de bepalingen en de indicatoren voor opvolging en evaluatie van de toepassing van de algemene regels en hun effecten.

- \* **De bijlagen** die bestaan uit: een rapport over de milieueffecten opgesteld in het kader van de milieueffectenonderzoek toegepast op het schema; een stand van zaken van de afvalpreventie en het afvalbeheer in de région; een analyse van het gebied van de région, de voorstelling van de ecologische corridors om een regionaal groen en blauw netwerk uit te bouwen, het strategisch actieplan en de cartografische atlas van het SRCE (Schéma Régional de Cohérence Ecologique); facultatieve documenten, analyses, evaluaties en andere elementen die gebruikt werden om het schema uit te werken en die volgens de région noodzakelijk zijn om ter informatie voorgesteld te worden evenals de documenten die handelen over de uitvoering van het schema en met name de bijdrage die verwacht wordt van het contrat de plan Etat-Région (beheersovereenkomst Etat-Région).

Pour la Région Hauts-de-France, 4 enjeux ont été mis au jour:

**1. La Région et ses voisins : l'enjeu du positionnement régional**

La région Hauts-de-France au sein d'un espace métropolitain majeur : comment en tirer parti ?

**2. Les territoires et leurs complémentarités : l'enjeu des complémentarités territoriales.**

Une région à plusieurs moteurs : deux formes de métropolisation (interne et externe) et des richesses créées dans de nombreux territoires y compris périurbains et ruraux : comment concilier ces moteurs sans les opposer ?

**3. Les habitants et leur quotidien : l'enjeu de l'amélioration du quotidien**

Une région caractérisée à la fois par des habitants de plus en plus mobiles et une forte sédentarité : comment développer une proximité s'adossant aux différents besoins des habitants ?

**4. Les trajectoires et la gestion des transitions : l'enjeu de la durabilité**

Une région qui connaît des mutations de niveaux et d'échelles différentes : socio-économique, environnementale, technologique : comment mieux articuler ces mutations pour construire des trajectoires de transition ?

Il doit être approuvé au plus tard en juillet 2019.

NB : La Métropole Européenne de Lille (MEL) est en train d'élaborer son Schéma de Coopération Transfrontalière, en concertation avec de nombreux acteurs dont la Région Hauts de France, la Région Wallonie la Région Flandre et la Région Bruxelles-Capitale.

Le Schéma de Coopération Transfrontalière (SCT) est imposé par la loi MAPTAM (Modernisation de l'Action Publique et d'Affirmation des Métropoles) aux métropoles qui ont une frontière avec un état étranger ; il s'agit notamment Lille, Strasbourg et Nice. La métropole doit élaborer un schéma et définir comment les départements, la région et les communes contribueront à l'élaboration de son schéma.

La loi ne dit rien sur le contenu du schéma, sa portée juridique ou comment le schéma doit être élaboré. La loi précise uniquement que le contenu du schéma doit être conforme aux actions programmées ou en exécution du GECT dont la métropole est membre ; ce qui est le cas pour la MEL, en tant que membre de l'Eurometropole Lille-Kortrijk-Tournai et pour Strasbourg, membre de l'Eurodistrict Strasbourg-Kehl.

---

**POUR ALLER PLUS LOIN**

---

<http://sraddet.participons.net/>

<http://www.fnau.org/wp-content/uploads/2017/04/sraddet-fnau-adcf.pdf>

<http://www.alsacechampagneardennelorraine.eu/sraddet/>

Voor de Région Hauts-de-France worden 4 uitdagingen naar voor geschoven:

**1. De Région en zijn buren: de uitdaging van de regionale positionering.**

De Région Hauts-de-France midden in een belangrijke metropolyse ruimte: hoe hieruit voordeel halen?

**2. De deelgebieden en waarin ze met elkaar complementair zijn: de uitdaging van de territoriale complementariteiten.** Een regio met meerdere motors: twee vormen van metropolyse (intern en extern) en rijkdom gecreëerd in heel wat deelgebieden van de regio, inclusief in peri-urbane en plattelandsgebieden. Hoe die motors de verzoenen zonder ze tegen elkaar op te zetten?

**3. De inwoners en hun dagelijkse leven: de uitdaging om het dagelijkse leven te verbeteren.** Een regio waarvan de inwoners voortdurend mobieler worden en een sterk sedentarisme: hoe een dagelijkse leefwereld te ontwikkelen die de verschillende behoeften van de inwoners ondersteunt?

**4. De grote trajecten en het transitiebeheer: de uitdaging van de duurzaamheid.** Een regio die op verschillende niveaus en schalen in verandering is: op socio-economisch vlak, op vlak van milieu, op technologisch vlak. Hoe deze veranderingen beter op elkaar afstemmen om transitietrajecten uit te bouwen?

Het SRADDET moet ten laatste in juli 2019 goedgekeurd zijn.

De Métropole Européenne de Lille is bezig met de opmaak van een Schéma de Coopération Transfrontalière in samenwerking met een groot aantal actoren waaronder de Région Hauts-de-France, het Waalse Gewest, het Vlaamse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Een schéma de coopération transfrontalière wordt opgelegd door de loi MAPTAM (Modernisation de l'Action Publique et d'Affirmation des Métropoles) aan métropoles die grenzen aan een andere staat, in casu Lille, Strasbourg en Nice. De métropole moet een schema uitwerken en definiëren hoe departementen, région en gemeenten zullen bijdragen aan de uitwerking van het schema. De wet zegt echter niets over de inhoud van het schema, de juridische draagwijde of hoe het schema dient uitgewerkt te worden. De wet preciseert wel dat de inhoud van het schema in overeenstemming moet zijn met de in uitvoer zijnde of geprogrammeerde acties van de EGTS waarvan ze lid zijn (is het geval voor Lille: Eurometropool en Strasbourg: Eurodistrict Strasbourg-Kehl).

---

**WIL JE MEER WETEN**

---

<http://sraddet.participons.net/>

<http://www.fnau.org/wp-content/uploads/2017/04/sraddet-fnau-adcf.pdf>

<http://www.alsacechampagneardennelorraine.eu/sraddet/>

### 3. LE SCoT : LE SCHÉMA DE COHÉRENCE TERRITORIALE

Le SCoT est un document d'urbanisme et de planification créé par la loi Solidarité et Renouvellement Urbain en 2000, dite loi SRU, pour remplacer les anciens Schémas directeurs.

Le SCoT est élaboré à l'échelle d'un groupement d'intercommunalités.

C'est un outil de planification qui coordonne les différentes politiques publiques composant la vie d'un territoire en matière :

- \* *d'habitats,*
- \* *de déplacements,*
- \* *de développement économique,*
- \* *de prévention des risques et de protection de l'environnement, etc.*
- \* *etc...,*

autour d'orientations communes.

Cet outil de conception et de mise en œuvre permet aux communes d'un même territoire la mise en cohérence de tous leurs documents de planification.

Par ailleurs, le SCoT est soumis à des documents «d'ordre supérieur» (comme le SRADDET) mais il est aussi un guide pour les documents de rang inférieur, comme les plans Locaux d'Urbanisme Intercommunaux (PLUI).

Le SCoT doit permettre au territoire de tendre vers :

- \* plus de cohérence à l'échelle d'un territoire pertinent,
- \* plus de concertation en permettant aux citoyens de participer activement à la définition des projets structurants,
- \* un développement durable qui combine le «développement équilibré alliant le progrès social, l'efficacité économique et la protection de l'environnement».

La loi Grenelle II portant engagement national pour l'environnement donne une nouvelle dimension au SCoT avec :

- \* l'instauration de règles visant à réduire les émissions de gaz à effet de serre,
- \* la préservation des ressources naturelles et de la biodiversité,
- \* la lutte contre l'étalement urbain.

### 3. LE SCOT : LE SCHÉMA DE COHÉRENCE TERRITORIALE

Het SCoT is een stedenbouwkundig en planningsdocument dat gecreëerd werd in 2000 door de wet Solidarité et Renouvellement Urbains, genaamd de wet SRU, om de oude Schémas directeurs te vervangen. Het SCoT wordt opgemaakt op schaal van een groepering van intercommunale structuren.

Het is een planningsinstrument dat het overheidsbeleid in diverse domeinen coördineert rond gezamenlijke krachtlijnen. Deze domeinen behelzen het dagelijkse leven van een gebied:

- \* *huisvesting*
- \* *verplaatsingen*
- \* *economische ontwikkeling*
- \* *risicopreventie op vlak van milieu en milieubescherming*
- \* *enz.*

Het is een zowel een visiedocument als een instrument van tenuitvoerlegging dat ervoor zorgt dat alle planningsdocumenten van de gemeenten van een bepaald gebied op elkaar afgestemd kunnen worden.

Het SCoT is onderworpen aan de planningsdocumenten van "hogere orde" zoals het SRADDET maar is tegelijkertijd richtinggevend voor documenten van lagere rang, zoals bijvoorbeeld de Plans Locaux d'Urbanisme Intercommunaux (PLUI).

Doelstelling van het SCoT is dat een gebied kan streven naar:

- \* meer coherentie op schaal van een pertinent gebied,
- \* meer overleg met mogelijkheid voor de burgers om actief deel te nemen aan de definiëring van structurende projecten,
- \* een duurzame ontwikkeling gecombineerd met "de evenwichtige ontwikkeling die sociale vooruitgang, economische efficiëntie en bescherming van het milieu combineert".

De wet Grenelle II betreffende het nationale engagement voor het milieu geeft een nieuwe dimensie aan het SCoT met:

- \* invoering van regels die de CO<sub>2</sub> uitstoot moeten verminderen,
- \* het behoud van natuurlijke rijkdommen en biodiversiteit,
- \* de strijd tegen de stedelijke uitbreiding.

L'élaboration d'un SCoT est le fruit d'un travail long de plusieurs années.

Pour élaborer un SCoT et garantir sa mise en œuvre, le territoire se dote d'un Syndicat Mixte, composé d'élus. Il s'appuie sur une équipe technique qui accompagne les élus dans la démarche.

Tout comme pour le SRADDET, le SCoT s'élabore en concertation avec les partenaires institutionnels et la société civile.

Le document comporte 3 pièces :

\* **le rapport de présentation**, qui expose le diagnostic du territoire et la justification des choix retenus

\* **le Projet d'Aménagement et de Développement Durables (PADD)** qui constitue la pièce principale. Bien qu'il ne soit pas opposable aux documents de normes inférieures, il est le marqueur politique essentiel du SCoT

\* **le Document d'Orientation et d'Objectif (DOO)** est la seule partie du SCoT opposable aux documents et règles d'urbanisme de normes inférieures. Il est la déclinaison prescriptive et réglementaire des orientations que s'est fixé le PADD. Il s'agit ainsi d'édicter des objectifs précis à partir de chaque orientation déterminée par le PADD, et fixer des critères d'évaluation qui permettent de juger si les objectifs ont été atteints.

De uitwerking van een SCoT is een werk van langere duur dat meerdere jaren in beslag neemt.

Om een SCoT op te stellen en ook zijn uitvoering te kunnen garanderen richt het gebied een Syndicat Mixte op samengesteld uit verkozenen.

Net zoals dit voor het SRADDET het geval is, wordt het SCoT uitgewerkt in overleg met de institutionele partners en de burgermaatschappij.

Het document bestaat uit 3 delen :

\* **een rapport** dat een analyse maakt van het gebied en de verantwoording van de keuzes die werden gemaakt,

\* **het Projet d'Aménagement et de Développement Durables (PADD)**: het belangrijkste deel van het document. Hoewel niet juridisch bindend voor documenten van lagere orde, is het de essentiële politieke leidraad van het SCoT,

\* **het Document d'Orientation et d'Objectif (DOO)** is het enige deel van het SCoT dat juridisch bindend is voor planningsdocumenten en regels van lagere orde. Het is een prescriptief en regelgevend document dat de krachtlijnen van het PADD vertaalt. Het vaardigt precieze doelstellingen uit voor elke krachtlijn vastgelegd in het PADD en legt de evaluatiecriteria vast die zullen beoordelen of de gestelde doelstellingen bereikt werden.

---

## POUR ALLER PLUS LOIN

---

<http://scotflandredunkerque.fr/>

<http://scotflandredunkerque.fr/espace-documentation/>

<http://www.cc-flandreinterieure.fr/fr/information/4193/le-syndicat-mixte-pays-coeur-flandre>

---

## WIL JE MEER WETEN

---

<http://scotflandredunkerque.fr/>

<http://scotflandredunkerque.fr/espace-documentation/>

<http://www.cc-flandreinterieure.fr/fr/information/4193/le-syndicat-mixte-pays-coeur-flandre>

#### 4. LE PLUI : LE PLAN LOCAL D'URBANISME INTERCOMMUNAL

Depuis la loi « Solidarité et Renouvellement Urbains » (SRU) du 13 décembre 2000, le Plan Local d'Urbanisme (PLU) est devenu le principal document de planification de l'urbanisme, remplaçant les Plans d'Occupation des Sols (POS).

C'est un outil de planification mais aussi un document d'urbanisme réglementaire de droit commun, qui régit notamment les possibilités de constructions et d'usage du sol.

Le PLUI sert à instruire les permis de construire et toutes les autorisations du droit du sol.

Le PLUI s'élabore à l'échelle d'une intercommunalité.

A compter du 27 mars 2017, la loi pour l'Accès au Logement et un Urbanisme Rénové (ALUR) impose que le PLU soit élaboré à l'initiative et sous la responsabilité des intercommunalités, quelle que soit leur dimension et devienne donc Plan Local d'Urbanisme Intercommunal (PLUI).

Cette évolution doit permettre une meilleure articulation des politiques publiques sectorielles (aménagement, urbanisme, habitat, transport...) et définit un projet à une échelle plus pertinente.

Le PLUI doit permettre l'émergence d'un projet de territoire partagé prenant en compte à la fois les politiques nationales et territoriales d'aménagement et les spécificités d'un territoire.

Il détermine donc les conditions d'un aménagement du territoire respectueux des principes de développement durable (en particulier par une gestion économe de l'espace) et répondant aux besoins de développement local.

A l'image du SCoT, l'élaboration d'un PLUI s'inscrit sur plusieurs années.

Pour élaborer un PLUI, l'intercommunalité se dote d'instances qui pilote, impulse, valide le projet.

Les élues s'appuient sur une équipe technique qui les accompagne dans la démarche.

Tout comme pour le SRADDET et le SCoT, le PLUI s'élabore en concertation avec les partenaires institutionnels et la société civile.

Le PLUI peut intégrer un Programme Local de l'Habitat et/ou de Plan de Déplacements Urbains, si l'intercommunalité a la compétence Habitat et/ou de déplacements.

#### 4. LE PLUI : LE PLAN LOCAL D'URBANISME INTERCOMMUNAL

Sinds de wet Solidarité et Renouvellement Urbains (SRU) van 13 december 2000 is het Plan Local d'Urbanisme (PLU) het belangrijkste planningsdocument geworden en vervangt het de Plans d'Occupation des Sols (POS).

Het is behalve een planningsinstrument ook een regelgevend stedenbouwkundig document van gemeen recht dat mogelijkheden tot bebouwing en grondgebruik regelt.

Het PLUI vormt de basis voor het vergunningenbeleid.

Een PLUI wordt uitgewerkt op schaal van een intercommunale structuur.

Sinds 27 maart 2017 legt de wet voor l'Accès au Logement et un Urbanisme Rénové (ALUR) dat het PLU moet uitgewerkt worden op initiatief en onder de verantwoordelijkheid van de intercommunale structuren, ongeacht hun omvang. Het PLU wordt dus een PLUI, Plan Local d'Urbanisme Intercommunal.

Doelstelling van het PLUI is om te komen tot een gedeeld project voor een gans grondgebied waarbij zowel rekening wordt gehouden met het beleid van de hogere overheden inzake ruimtelijke ordening als met de eigenheden van het desbetreffende grondgebied.

Net zoals dit voor het SCoT het geval is, neemt de uitwerking van een PLUI meerdere jaren in beslag.

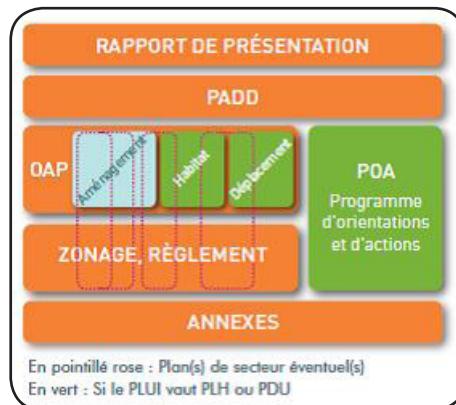
Om een PUI uit te werken zal de intercommunale structuur een instantie in het leven roepen die het project aanstuurt, stimuleert en goedkeurt. De verkozenen doen beroep op een technische equipe die hen begeleiden tijdens het project.

Net zoals dit voor het SRADDET en het SCoT het geval is wordt het PLUI uitgewerkt in overleg met de institutionele partners en de burgermaatschappij.

Het Programme Local de l'Habitat en/of het Plan de Déplacements Urbains kunnen desgevallend geïntegreerd worden in het PLUI.

Le document contient:

- \* **Le rapport de présentation** détaillant l'état des lieux du territoire, l'état initial de l'environnement, et la justification des choix retenus
- \* **le Projet d'Aménagement et de Développement Durables (PADD)** qui définit les orientations générales
- \* **les Orientations d'Aménagement et de Programmation (OAP)** ; elles sont opposables au tiers et portent obligatoirement sur des secteurs géographiques.  
Elles peuvent également être thématiques.
- \* **Le Programme d'Orientations et d'Actions (POA)** pour les PLU valant PLH et/ou PDU. Il précise et détaille les orientations et les objectifs en matière d'habitat et/ou de déplacement inscrits dans le PADD. Il comprend notamment toute information nécessaire à leur mise en œuvre (coût, calendrier...)
- \* **Le zonage et le règlement** qui identifient les grandes zones et les règles fixant les droits de construction.
- \* **Les annexes**, c'est à dire les plans des réseaux, des servitudes d'utilité publique, etc..



**NB :** Sur le territoire français, un grand nombre de documents d'urbanisme sont en cours d'élaboration.

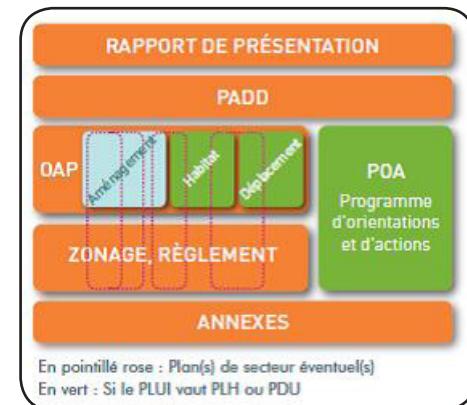
Pour autant, cela ne signifie pas qu'aucun document ni aucune règle ne s'appliquent.

En effet, durant toute la période de d'élaboration, le document d'urbanisme existant reste en vigueur.

Il devient caduc le jour où le document d'urbanisme en cours d'élaboration est approuvé.

Het document bestaat uit :

- \* **Een rapport** dat een gedetailleerde stand van zaken geeft van het grondgebied, de oorspronkelijke staat van het milieu en de verantwoording van de keuzes die worden gemaakt.
- \* **Het Projet d'Aménagement et de Développement Durables (PADD)** dat de algemene krachtlijnen vastlegt.
- \* **De Orientations d'Aménagement et de Programmation (OAP).** Deze oriëntaties zijn juridisch bindend en zijn van kracht op geografische sectoren maar kunnen ook thematisch zijn.
- \* **Het Programme d'Orientations et d'Actions (POA)** voor de PLU die ook gelden als PLH en/of PDU. Dit programma preciseert en detailleert de doelstellingen inzake huisvesting en/of verplaatsingen die ingeschreven werden in het PADD. In dit programma wordt alle informatie noodzakelijk voor uitvoering opgenomen (kostenraming, timing, ...).
- \* **De zonering en de regelgeving** die de grote zones afbakenen en de regels vastleggen inzake de rechten op bebouwing.
- \* **De bijlagen**, zoals de plannen voor nutsvoorzieningen, de erfdielbaarheden, ...



**NB:** In Frankrijk, zijn heel wat stedenbouwkundige documenten in de uitwerkingsfase.

Dit wil echter niet zeggen dat er geen enkel document of geen regels van toepassing zijn.

Het bestaande stedenbouwkundige document blijft van kracht tijdens de opmaak van nieuwe documenten. Van zodra het document in opmaak afgewerkt en goedgekeurd is, vervalt het oude document.

## → LE PDU : LE PLAN DE DÉPLACEMENTS URBAINS

Le PDU régit à l'échelle d'un Périmètre des Transports Urbains (PTU) les principes d'organisation des transports, de circulation et de stationnement à la fois des personnes et aussi des marchandises.

## → LE PDU : LE PLAN DE DÉPLACEMENTS URBAINS

Le PDU legt de principes vast voor organisatie van transport van personen en goederen, verkeersbewegingen of verkeersstromen of circulatie, en stationering van reizigers en goederen.

## → LE PLH : LE PROGRAMME LOCAL DE L'HABITAT

Le PLH est le principal dispositif en matière de politique du logement au niveau local. Il programme et définit les actions en matière de politique du logement à l'échelle d'un territoire intercommunal pour une durée de 6 ans.

## → LE PLH : LE PROGRAMME LOCAL DE L'HABITAT

Het PLH is het belangrijkste instrument van het lokale beleid inzake huisvesting. Het programmeert en definieert de acties inzake huisvestingsbeleid op de geografische schaal van een intercommunale en dit voor een periode van 6 jaar.

---

### POUR ALLER PLUS LOIN

---

[http://cnfpt.fr/sites/default/files/mairieconseils\\_plui\\_juin2015.pdf](http://cnfpt.fr/sites/default/files/mairieconseils_plui_juin2015.pdf)

---

### WIL JE MEER WETEN

---

[http://cnfpt.fr/sites/default/files/mairieconseils\\_plui\\_juin2015.pdf](http://cnfpt.fr/sites/default/files/mairieconseils_plui_juin2015.pdf)

### **III. PRÉSENTATION DES DOCUMENTS D'URBANISME ET LEUR ARTICULATION EN FLANDRE**

Le 18 mai 1999 a été approuvé un décret cadre portant organisation de l'aménagement du territoire - actuellement connu sous le nom de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening (VCRO) – littéralement « Code flamand de l'aménagement du territoire », soit l'équivalent du code de l'urbanisme en France.

Le décret prévoit un certain nombre de nouveautés en matière de politique de planification territoriale et de permis. Le VCRO repose sur trois niveaux : la Région Flamande, la Province et la commune.

Le VCRO introduit pour la première fois les « Structuurplannen » - Documents d'orientations stratégiques et les « Uitvoeringsplannen » - Documents d'exécution, à ces trois niveaux.

#### **1. STRUCTUURPLAN - DOCUMENTS D'ORIENTATIONS STRATÉGIQUES**

Le « RUIMTELIJK STRUCTUURPLAN » est un document politique reprenant les orientations générales en matière d'aménagement et les souhaits pour le développement spatial d'un territoire (vision et principes d'aménagement). Il s'agit d'une photographie à un moment donné dans un processus de planification en continu, réalisée aux 3 niveaux institutionnels :

- \* la Région flamande = RSV
- \* les provinces = PRS
- \* et les communes = GRS

Ce document est opposable aux institutions, mais ne l'est pas aux particuliers pour l'instruction des permis de construire.

Le « RUIMTELIJK STRUCTUURPLAN » se compose de 3 parties:

- \* une partie informative (analyse),
- \* une partie indicative (vision),
- \* et une partie expliquant les orientations avec lesquelles les documents d'orientations stratégiques de rang inférieur et les documents d'exécution doivent être compatibles.

Le « RUIMTELIJK STRUCTUURPLAN » peut être totalement ou partiellement révisé après 5 ans, en fonction des nouveaux besoins et volontés politiques.

### **III. VOORSTELLING VAN DE PLANNINGSDOCUMENTEN IN VLAANDEREN EN HUN ONDERLINGE VERHOUDINGEN**

Op 18 mei 1999 werd een omvattend decreet houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening – op heden gekend als Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening (VCRO) goedgekeurd.

Het decreet voorziet in een aantal vernieuwingen inzake het ruimtelijk plannings- en vergunningenbeleid. De VCRO gaat uit van drie niveaus: het Vlaamse Gewest, de provincie en de gemeente. De VCRO introduceert structuurplannen en ruimtelijke uitvoeringsplannen op deze drie niveaus.

#### **1. STRUCTUURPLAN - BELEIDSDOCUMENT**

Een RUIMTELIJK STRUCTUURPLAN is een beleidsdocument met algemene ruimtelijke keuzes en omvat de gewenste ruimtelijke ontwikkeling van het grondgebied (visie en ruimtelijke principes).

Het is resultaat/een momentopname van een structuurplanningsproces, wordt opgemaakt op de drie beleidsniveaus

- \* Vlaams gewest = RSV
- \* Provincie = PRS
- \* Gemeente = GRS

Het beleidsdocument is enkel bindend voor de overheid, niet voor particulieren en vormt bijgevolg geen basis voor een bouwvergunning.

Een RUIMTELIJK STRUCTUURPLAN bestaat uit drie onderdelen:

- \* een informatief onderdeel (analyse),
- \* een richtinggevend onderdeel (visie)
- \* en de bindende bepalinge.

Een STRUCTUURPLAN kan geheel of gedeeltelijk herzien na vijf jaar in functie van nieuwe behoeften en beleidsaccenten

## 1.1 RSV : « RUIMTELIJK STRUCTUURPLAN VLAANDEREN » – RÉGION FLAMANDE

Le premier document RSV « RUIMTELIJK STRUCTUURPLAN VLAANDEREN » a été définitivement approuvé en 1997. Une première révision partielle du document a été approuvée en 2004, suivie d'une seconde révision approuvée en 2011.

Parallèlement à l'exécution du « RUIMTELIJK STRUCTUURPLAN VLAANDEREN », le gouvernement flamand prépare un nouveau “Beleidsplan Ruimte Vlaanderen” (BRV) qui se substituera au RSV.

### **POUR ALLER PLUS LOIN**

<https://rsv.ruimtevlaanderen.be/RSV/Informatie/Over-het-RSV>  
<https://www.ruimtevlaanderen.be/Publicaties/articleType/ArticleView/articleId/9080>

## 1.2 PRS « PROVINCIAAL RUIMTELIJKE STRUCTUURPLAN - FLANDRE OCCIDENTALE

Le premier PRS « PROVINCIAAL RUIMTELIJKE STRUCTUURPLAN » a été approuvé en 2002. Une révision partielle du document a été approuvée en 2014.

### **POUR ALLER PLUS LOIN**

[https://www.west-vlaanderen.be/kwaliteit/Leefomgeving/ruimtelijke\\_ordenning/structuurplan/gecoördineerdeversie/Paginas/default.aspx](https://www.west-vlaanderen.be/kwaliteit/Leefomgeving/ruimtelijke_ordenning/structuurplan/gecoördineerdeversie/Paginas/default.aspx)

## 1.1 RSV: RUIMTELIJK STRUCTUURPLAN VLAANDEREN – GEWEST VLAANDEREN

Het eerste RUIMTELIJK STRUCTUURPLAN VLAANDEREN (afgekort RSV) is definitief goedgekeurd in 1997. Er volgde een 1ste gedeeltelijke herziening goedgekeurd in 2004, een 2de herziening goedgekeurd in 2011.

Parallel aan de verdere uitvoering van het RUIMTELIJK STRUCTUURPLAN VLAANDEREN bereidt de Vlaamse Regering een nieuw Beleidsplan Ruimte Vlaanderen voor dat het RSV zal vervangen.

### **WIL JE MEER WETEN**

<https://rsv.ruimtevlaanderen.be/RSV/Informatie/Over-het-RSV>  
<https://www.ruimtevlaanderen.be/Publicaties/articleType/ArticleView/articleId/9080>

## 1.2 PRS: PROVINCIAAL RUIMTELIJKE STRUCTUURPLAN - WEST-VLAANDEREN

Het eerste PROVINCIAAL RUIMTELIJKE STRUCTUURPLAN van de provincie West-Vlaanderen (PRS-WV) werd goedgekeurd in 2002. Een gedeeltelijke herziening werd goedgekeurd in 2014.

### **WIL JE MEER WETEN**

[https://www.west-vlaanderen.be/kwaliteit/Leefomgeving/ruimtelijke\\_ordenning/structuurplan/gecoördineerdeversie/Paginas/default.aspx](https://www.west-vlaanderen.be/kwaliteit/Leefomgeving/ruimtelijke_ordenning/structuurplan/gecoördineerdeversie/Paginas/default.aspx)

### 1.3 GRS « GEMEENTELIJK RUIMTELijk STRUCTUURPLAN » - COMMUNE

Dans un GRS« gemeentelijk ruimtelijk structuurplan », chaque commune réfléchit au développement de son territoire et élabore une vision à court et long terme. Ce document politique doit être en compatibilité avec les documents cadres supérieurs à savoir le RSV et le PRS.

#### 2. RUIMTELijke UITVOERINGSPLANNEN - DOCUMENTS D'EXECUTION

Le “RUIMTELijk UITVOERINGSPLAN” est un outil pour définir l'aménagement pour un territoire donné.

Ces documents existent à trois niveaux :

- \* la Région flamande = GRUP
- \* les provinces = PRUP
- \* et les communes = RUP

Ils sont établis pour exécuter respectivement les 3 «RUIMTELijke STRUCTUURPLANNEN» – RSV, PRS, GRS.

Les GRUP, PRUP et RUP comprennent un zonage et les prescriptions réglementaires qui en découlent.

En d'autres termes, les permis de construire sont instruits à partir de ces documents.

Ils remplaceront à terme des documents d'urbanisme anciens que sont les «Gewestplannen» (élaborés à l'échelle des régions) et les « BPA » (élaborés pour un secteur de la commune), qui s'appliquent toujours, le temps d'élaborer les GRUP, les PRUP et les RUP.

---

#### POUR ALLER PLUS LOIN

---

[www.ruimtevlaanderen.be](http://www.ruimtevlaanderen.be)

[https://www.ruimtevlaanderen.be/Publicaties/articleType/ArticleView/ artikelId/9080>](https://www.ruimtevlaanderen.be/Publicaties/articleType/ArticleView/ artikelId/9080)

<https://www.ruimtelijkeordening.be/NL/Diensten/GRUPS/GRUPS-overzicht-per-gemeente>

[www.ruimtelijkeordening.be](http://www.ruimtelijkeordening.be)

<https://www.west-vlaanderen.be/kwaliteit/Leefomgeving/rup/Paginas/default.aspx>

### 1.3 GRS : GEMEENTELIJK RUIMTELijk STRUCTUURPLAN - GEMEENTEN

In een denkt iedere gemeente zelf na over de ruimtelijke ontwikkeling van haar grondgebied en werkt een visie op korte en lange termijn uit. Dit beleidsdocument dient uiteraard te kaderen binnen de hogere beleidskaders, zijnde het RSV en het PRS WV.

#### 2. RUIMTELijke UITVOERINGSPLANNEN - UITVOERINGSPLAN

Een RUIMTELijk UITVOERINGSPLAN is het instrument om de ruimtelijke ordening van een gebied vast te leggen.

Zij bestaan op drie niveaus:

- \* het Vlaams gewest = GRUP
- \* de provincies = PRUP
- \* en de gemeenten = RUP

Ze worden opgemaakt ter uitvoering van het respectievelijke ruimtelijk structuurplan.

Het RUP bestaat uit een grafisch plan en bijhorende stedenbouwkundige voorschriften die verordenend zijn, met andere woorden ze vormen het kader voor het vergunningenbeleid. Ze vervangen op termijn de vroegere bestemmingsplannen (gewestplannen en BPA's - zie hieronder)

---

#### WIL JE MEER WETEN

---

[www.ruimtevlaanderen.be](http://www.ruimtevlaanderen.be)

[https://www.ruimtevlaanderen.be/Publicaties/articleType/ArticleView/ artikelId/9080>](https://www.ruimtevlaanderen.be/Publicaties/articleType/ArticleView/ artikelId/9080)

<https://www.ruimtelijkeordening.be/NL/Diensten/GRUPS/GRUPS-overzicht-per-gemeente>

[www.ruimtelijkeordening.be](http://www.ruimtelijkeordening.be)

<https://www.west-vlaanderen.be/kwaliteit/Leefomgeving/rup/Paginas/default.aspx>

---

### **POUR ALLER PLUS LOIN**

---

SITE WEB DU MINISTÈRE DE LA COHESION DES TERRITOIRES

<http://www.cohesion-territoires.gouv.fr/planification-territoriale>

<http://www.cohesion-territoires.gouv.fr/droit-de-l-urbanisme>

<http://www.cohesion-territoires.gouv.fr/permis-de-construire-et-autres-autorisations-d-urbanisme>

---

### **WIL JE MEER WETEN**

---

WEBSITE : MINISTÈRE DE LA COHESION DES TERRITOIRES

<http://www.cohesion-territoires.gouv.fr/planification-territoriale>

<http://www.cohesion-territoires.gouv.fr/droit-de-l-urbanisme>

<http://www.cohesion-territoires.gouv.fr/permis-de-construire-et-autres-autorisations-d-urbanisme>

